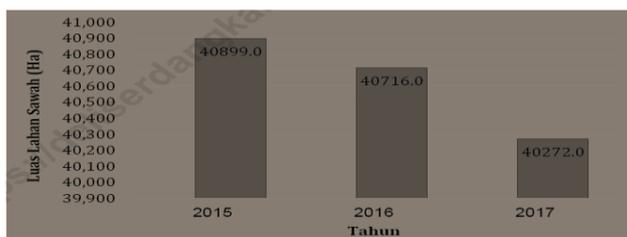


## I. PENDAHULUAN

### A. Latar Belakang

Negara Indonesia merupakan negara agraris dan penduduknya sebagai besar menggeluti bidang pertanian sebagai mata pencaharian untuk memenuhi kebutuhan hidupnya. Dengan kekayaan sumberdaya alam yang melimpah serta lahan pertanian yang subur, karena hal tersebut sektor pertanian merupakan sektor yang sangat penting sebagai penghasil pangan bagi kebutuhan hidup manusia dengan setiap tahun jumlah penduduk terus bertambah. Meningkatnya akan kebutuhan lahan didorong oleh peningkatan jumlah penduduk, sehingga lahan menjadi terus berkurang. Hal ini mengakibatkan adanya perubahan penggunaan lahan, dari aktivitas yang kurang menguntungkan ke aktivitas yang lebih menguntungkan. Aktivitas pemanfaatan lahan yang selalu terancam dimana sebagian dari aktivitas pertanian yang dinilai kurang menguntungkan dibanding aktivitas ekonomi lainnya sehingga lahan pertanian terdapat alihfungsi lahan ke penggunaan lain. Alih fungsi lahan merupakan suatu kegiatan perubahan dalam penggunaan tanah dari suatu kegiatan menjadi kegiatan lainnya.

Kabupaten Deli Serdang memiliki potensi sumberdaya pertanian yang sangat melimpah dalam memproduksi kebutuhan bahan pangan. Namun pada tiga tahun terakhir sektor pertanian kalah oleh sektor perdagangan, industri dan perumahan. Hal berarti bahwa sektor pertanian mulai ditinggalkan dan mulai menuju pada sektor lainnya, yang dianggap lebih memberikan keuntungan. Terpinggirnya pada sektor pertanian ternyata memberikan masalah tersendiri serta semakin pesatnya sektor industri, perdagangan dan perumahan ini mengakibatkan banyak pengalihan fungsi lahan pertanian ke non pertanian. Luas lahan sawah di Kabupaten Deli Serdang pada tahun 2015 – 2017 akan di sajikan pada Gambar 1.



Sumber : Hasil Pengolahan SP-Padi (SIMTP)

**Gambar 1. Luas Lahan Sawah di Kabupaten Deli Serdang Tahun 2015 – 2017**

Berdasarkan Gambar 1 dapat diketahui bahwa lahan sawah di Kabupaten Deli Serdang pada tahun 2017 adalah seluas 40.272 Ha. Luas lahan ini menurun dari tahun sebelumnya sebesar 1,10 persen. Luas lahan sawah di Kabupaten Deli Serdang pada tahun 2016 adalah seluas 40.716 Ha. Hal yang sama juga terjadi pada tahun 2015, luas lahan sawah menurun sebesar 3,38 persen. Pada tahun 2015 luas lahan sawah di Kabupaten Deli Serdang seluas 40.899 Ha. Terjadinya penurunan lahan sawah di Kabupaten Deli Serdang antara lain adalah tingginya alih fungsi lahan sawah terhadap lahan perumahan/bangunan dan pekarangan tempat tinggal, masyarakat petani lebih cenderung memandang nilai ekonomis dari jenis tanaman yang diusahakan seperti tanaman padi beralih kepada tanaman kelapa sawit, karet dan kakao (coklat), besarnya biaya perawatan (*Production cost*) tanaman padi bila dibandingkan tanaman perkebunan atau tanaman palawija lainnya.

Alih fungsi lahan muncul dari akibat pembangunan, peningkatan jumlah penduduk dan peningkatan kebutuhan lahan untuk kegiatan pembangunan yang telah merubah kondisi lahan agar lebih menguntungkan, serta pertumbuhan industri yang cukup pesat berakibat terkonversinya lahan pertanian. Pertumbuhan jumlah penduduk dan rumah tangga di Kabupaten Deli Serdang 2014-2017 akan disajikan pada Gambar 2.



Sumber : Badan Pusat Statistik Kabupaten Deli Serdang

**Gambar 2. Jumlah Penduduk dan Rumah Tangga di Kabupaten Deli Serdang 2014 – 2017**

Berdasarkan Gambar 2 dapat diketahui bahwa jumlah penduduk dan rumah tangga Kabupaten Deli Serdang terus mengalami peningkatan dari tahun ke tahun hingga pada tahun 2016. Hal ini menandakan bahwa adanya pertumbuhan penduduk dan rumah tangga yang sangat pesat dan terus meningkat di Kabupaten Deli Serdang apabila dengan menambahnya pertumbuhan penduduk dan banyaknya

jumlah industri maka luas lahan pertanian akan terus berkurang, hal tersebut jika tidak ada penanganan khusus maka akan mengakibatkan sempitnya lahan pertanian di Kabupaten Deli Serdang.

Kecamatan Hamparan Perak merupakan salah satu kecamatan yang ada di Kabupaten Deli Serdang yang memiliki lahan yang subur sehingga banyak masyarakat menggeluti di bidang pertanian. Di sisi lain lahan sawah di Kecamatan Hamparan perak mengalami penurunan luas lahannya, luas lahan sawah yang ada di Kecamatan Hamparan Perak akan di sajikan pada Tabel 1.

**Tabel 1. Luas Lahan Sawah Menurut Jenis Pengairan di Kecamatan Hamparan Perak**

No	Kecamatan	Irigasi	Non Irigasi	Jumlah
	(1)	(2)	(3)	(4)
1.	Hamparan Perak 2014	1.988	5.378,70	7.366,07
2.	Hamparan Perak 2015	1.988	4.990,20	6.978,20
3.	Hamparan Perak 2016	1.988	4.780,08	6.768,08
4.	Hamparan Perak 2017	1.988	4.550,05	6.538,05
5.	Hamparan Perak 2018	1.988	2.239,04	6.227,40

*Sumber: Programa BPP Kecamatan Hamparan Perak 2014-2018*

Berdasarkan Tabel 1 dapat di lihat luas lahan sawah yang ada di Kecamatan Hamparan Perak pada tahun 2014 – 2018 mengalami penurunan, di mana pada tahun 2014 luas lahan sawah yakni dari 7.366,07 Ha, kemudian turun dari tahun ke tahun hingga pada tahun 2018 menjadi 6.227,40. Berkurang lahan sawah di Kecamatan Hamparan Perak karena terjadinya alih fungsi lahan sawah ke non sawah. Hal ini adanya lahan sawah yang di alihkan menjadi bangunan perumahan, menjadi kebun, dan lain- lain.

Dari pemasalahan alih fungsi lahan jika tidak di tanggulasi dan mendapat perhatian khusus, maka akan menambah tingginya angka konversi lahan dan menyempitnya lahan pertanian di Kecamatan Hamparan Perak yang berdampak langsung terhadap ketahanan pangan di wilayah tersebut.

## **B. Rumusan Masalah**

Dari hasil yang di peroleh berupa data Sekunder dari BPP Kecamatan Hamparan Perak, wawancara dengan Kordinator BPP Hamparan Perak, Penyuluh Pertanian dan petani serta melakukan observasi di lapangan, terdapat lahan sawah

yang di alih fungsikan pada desa di Kecamatan Hamparan Perak. Data yang di peroleh dari program tahun 2014 -2018 di Kecamatan Hamparan Perak, lahan sawah yang seluas 7.366,07 Ha menjadi 6.227,40 Ha dari data tersebut terdapat 3 desa yang paling tinggi alih fungsi lahan sawah, dengan luas lahan yang berkurang yaitu: Desa Paluh Kurau luas alih fungsi lahan sawah 417 Ha, Desa Paluh Manan luas alih fungsi lahan sawah 223,8 Ha, dan Desa Paya Bakung luas alih fungsi lahan sawah 100 Ha. Dari uraian di atas peneliti mengambil tiga desa tersebut yang akan di lakukan pengkajian kerana tingkat alih fungsi lahan sawah yang paling tinggi di antara desa-desa lain. Sehingga peneliti tertarik untuk mengkaji ***“Analisis Faktor-Faktor Yang Mempengaruhi Alih Fungsi Lahan Sawah di Kecamatan Hamparan Perak Kabupaten Deli Serdang Provinsi Sumatera Utara”***

Berdasarkan uraian diatas, maka muncul beberapa permasalahan yang akan di angkat dalam pengkajian ini, antara lain :

1. Berapa besar tingkat pengambilan keputusan petani dalam melakukan alih fungsi lahan sawah yang terjadi di Kecamatan Hamparan Perak
2. Faktor – faktor apa saja yang mempengaruhi pengambilan keputusan petani dalam melakukan alih fungsi lahan sawah di Kecamatan Hamparan Perak.

### **C. Tujuan**

Tujuan dari pelaksanaan pengkajian analisis faktor-faktor yang mempengaruhi ahli fungsi lahan sawah sebagai berikut:

1. Untuk mengetahui tingkat pengambilan keputusan petani dalam melakukan alih fungsi lahan sawah yang terjadi di Kecamatan Hamparan Perak.
2. Untuk mengetahui Faktor – faktor yang mempengaruhi keputusan petani dalam melakukan alih fungsi lahan sawah di Kecamatan Hamparan Perak.

### **D. Manfaat**

Manfaat yang ingin dicapai dengan pelaksanaan kegiatan pengkajian analisis faktor-faktor yang mempengaruhi ahli fungsi lahan sawah di Kecamatan Hamparan Perak sebagai berikut :

1. Pengkajian ini merupakan salah satu syarat untuk meraih Gelar Sarjana Terapan Pertanian (S.Tr.P) di Politeknik Pembangunan Pertanian Medan,

sebagai proses pembelajaran dengan melihat serta mengkaji permasalahan yang ada di sekitar peneliti dengan mencari jawaban dari permasalahan itu.

2. Bagi mahasiswa/pelajar, sebagai penambah ilmu pengetahuan dan penambah wawasan dan dapat di jadikan rujukan /refrensi.
3. Bagi penyuluh dapat di jadikan sebagai pedoman atau dasar dalam menentukan kegiatan penyuluhan di WKPP.
4. Bagi instansi penyuluh, dapat di jadikan sebagai bentuk evaluasi terhadap kegiatan penyuluhan.