

LAPORAN TUGAS AKHIR

**PROBLEMATIKA IMPLEMENTASI PROGRAM
KARTU TANI PADA TATA KELOLA PENYALURAN
PUPUK BERSUBSIDI DI KECAMATAN
HAMPARAN PERAK KABUPATEN
DELI SERDANG**

Oleh

**NADIAH MAWADDAH NASUTION
Nirm. 01.2.19.084**



**PROGRAM STUDI PENYULUHAN PERKEBUNAN PRESISI
JURUSAN PERKEBUNAN
POLITEKNIK PEMBANGUNAN PERTANIAN MEDAN
KEMENTERIAN PERTANIAN
2023**

LAPORAN TUGAS AKHIR

**PROBLEMATIKA IMPLEMENTASI PROGRAM KARTU
TANI PADA TATA KELOLA PENYALURAN
PUPUK BERSUBSIDI DI KECAMATAN
HAMPARAN PERAK KABUPATEN
DELI SERDANG**

Oleh

**NADIAH MAWADDAH NASUTION
Nirm. 01.2.19.084**

**Sebagai salah satu syarat memperoleh Gelar
Sarjana Terapan Pertanian (S.Tr.P)**

**PROGRAM STUDI PENYULUHAN PERKEBUNAN PRESISI
JURUSAN PERKEBUNAN
POLITEKNIK PEMBANGUNAN PERTANIAN MEDAN
KEMENTERIAN PERTANIAN
2023**

LEMBAR PENGESAHAN PEMBIMBING

Judul : **Problematika Implementasi Program Kartu Tani Pada Tata Kelola Penyaluran Pupuk Bersubsidi Di Kecamatan Hamparan Perak Kabupaten Deli Serdang**

Nama : **Nadiah Mawaddah Nasution**

Nirm : **01.02.19.084**

Program Studi : **Penyuluhan Perkebunan Presisi**

Jurusan : **Perkebunan**

Menyetujui,

Pembimbing I

Dr. Linda Tri Wira Astuti, SP.,MP
NIP. 19801021 200312 2 002

Pembimbing II

Yenny Laura Butarbutar, SP., M.P.
NIP. 19881114 201902 2 001

Mengetahui,

Ketua Jurusan Perkebunan

Dr. Iman Arman, SP., M.M.
NIP. 19711205 200112 1 001

Ketua Program Studi

Dr. Iman Arman, SP., M.M.
NIP. 19711205 200112 1 001

Direktur Polbangtan Medan,



Ir. Yuliana Kansrini, M.Si
NIP. 19660708 199602 2 001

Tanggal Lulus: 14 Juli 2023

LEMBAR PENGESAHAN PENGUJI

Judul : **Problematika Implementasi Program Kartu Tani pada
Tata Kelola Penyaluran Pupuk Bersubsidi di
Kecamatan Hamparan Perak Kabupaten Deli Serdang**

Nama : **Nadiah Mawaddah Nasution**

Nirm : **01.02.19.84**

Program Studi : **Penyuluhan Perkebunan Presisi**

Jurusan : **Perkebunan**

Menyetujui,

Ketua Penguji



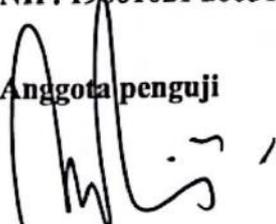
Dr. Iman Arman, S.P., M.M
NIP : 19711205 2001 12 1 001

Anggota penguji



Dr. Linda Tri Wira Astuti, SP . MP
NIP. 19801021 200312 2 002

Anggota penguji



Mukhlis Yalya, SP. MP
NIP. 19700320 199303 1 001

Tanggal Ujian: 14 Juli 2023

HALAMAN PERNYATAAN ORISINALITAS

Laporan TUGAS AKHIR ini adalah hasil karya saya sendiri, dan semua sumber baik yang dikutip maupun dirujuk, telah saya nyatakan benar.

Nama : Nadiah Mawaddah Nasution

Nirm : 01.02.19.084



Tanda Tangan :

Tanggal : 14 Juli 2023

RIWAYAT HIDUP



Nadiah Mawaddah Nasution, lahir di Securai Kecamatan Babalan Kabupaten Langkat Provinsi Sumatera Utara pada 15 Juni 2001 dari pasangan, Ayahanda Arman Nasution dan Ibunda Nurmaliah merupakan anak kedua dari empat bersaudara. Penulis telah menempuh pendidikan di SDN 05071950 Trans Aliaga V dan dinyatakan lulus pada tahun 2013. Selanjutnya menyelesaikan pendidikan Sekolah Menengah Pertama di SMPS Dharma Patra Pangkalan

Berandan Kabupaten Langkat dan dinyatakan lulus pada tahun 2016. Kemudian melanjutkan pendidikan Sekolah Menengah Atas di SMAS Dharma Patra Sei Lengan dengan Jurusan IPA dan dinyatakan lulus pada tahun 2019. Pada tahun 2019 penulis memperoleh kesempatan melanjutkan pendidikan jenjang Diploma IV di Politeknik Pembangunan Pertanian (POLBANGTAN) Medan dengan jurusan Perkebunan, program studi Penyuluhan Perkebunan Presisi. Pada tahun 2023 melakukan pengkajian Tugas Akhir dengan judul” **Problematika Implementasi Program Kartu Tani pada Tata Kelola Penyaluran Pupuk Bersubsidi di Kecamatan Hamperan Perak Kabupaten Deli Serdang**” untuk memenuhi persyaratan menyelesaikan studi Diploma IV dan memperoleh gelar Sarjana Terapan Pertanian (S. Tr. P).

PERNYATAAN PERSETUJUAN PUBLIKASI TUGAS AKHIR UNTUK KEPENTINGAN AKADEMIS

Sebagai alumni Polbangtan Medan, saya yang bertanda tangan di bawah ini:

Nama : Nadiah Mawaddah Nasution
Nirm : 01.02.19.084
Program studi : Penyuluhan Perkebunan Presisi
Jenis karya : Laporan Tugas Akhir

Demikian pengembangan ilmu pengetahuan, menyetujui untuk memberikan kepada Polbangtan Medan Hak Bebas Royalti Noneksklusif (*Non-exclusive Royalty-Free Right*) atau tugas ilmiah saya yang berjudul "**Problematika Implementasi Program Kartu Tani pada Tata Kelola Penyaluran Pupuk Bersubsidi di Kecamatan Hampan Perak Kabupaten Deli Serdang**" beserta perangkat yang ada (jika diperlukan). Dengan Hak Bebas Royalti Noneksklusif ini Polbangtan Medan berhak menyimpan, mengalih media/format-kan, mengelola dalam bentuk pangkalan data (*database*), merawat dan mempublikasikan tugas akhir saya selama tetap mencantumkan nama saya sebagai penulis/pencipta dan sebagai pemilik Hak Cipta. Demikian pernyataan ini saya buat dengan sebenarnya.

Dibuat di: Medan

Pada: 14 Juli 2023

Yang menyatakan,



(Nadiah Mawaddah Nasution)

HALAMAN PERSEMBAHAN



“Niscaya Allah akan meninggikan orang-orang yang beriman diantaramu dan orang-orang yang diberi ilmu pengetahuan beberapa derajat. Dan Allah maha mengetahui apa-apa yang kamu kerjakan”

(QS. Al - Muzadallah: 11)

Assalamualaikum Warahmatullahi Wabarakatuh

Puji syukur alhamdulillah kuucapkan kepada Allah SWT dan shalawat berangkaikan salam saya hadiahkan kepada baginda Rasulullah Muhammad SAW yang telah memberikan keberkahan nikmat dan kesehatan kepada saya sehingga saya dapat menyelesaikan tugas akhir yang sederhana ini namun sangat bermakna bagi saya untuk awal yang indah dengan gelar sarjana dan sejuta cerita dari kerabat dan teman tercinta.

Ayahanda dan Ibunda Tercinta

“Rabbighfir li, wa li walidayya, warham huma kama rabbayani shaghira”

Kepada cinta pertamaku ayahanda dan ibunda tercinta yang selalu mendoakan putrimu dalam setiap sujud dan doamu. Yang tiada henti-hentinya memberikan kasih sayang dengan penuh cinta dan menjadi orang tua yang hangat untuk adek pulang dan berbagi cerita suka maupun duka dalam kehidupan. Makasi sudah mendidik adek, membesarkan, menyayangi dan mencintai dengan segenap jiwa dan raga sampai adek ada ditahap ini. Terimakasih sudah mendukung segala sesuatu yang adek impikan, kalian sumber inspirasi dan motivasi serta penyemangat dalam penyelesaian studi ini. Semoga mamak sama ayah selalu sehat dan bahagia biar bisa terus kebersamai kami anak-anakmu menggapai impiannya dan semoga tetap dalam lindungan allah swt. Kepada keluarga besar dari ayah dan mama tercinta khususnya nenek dan atok terimakasih atas doa dan dukungan yang di berikan. Semoga semuanya sehat selalu dan bahagia terus, aamiin.

Abang dan Adikku Tercinta

Kepada abangku satu-satunya Muhammad Rizqy Umaroh Nasution yang adek sayangi, serta adikku Abdul Haris Nasution dan Abil Ardiyaz Nasution yang kak dia sayangi, terimakasih sudah terus kebersamai setiap langkah, makasi atas masukan dan dukungan yang di berikan untuk adikmu ini, terimakasih atas doa yang dipanjatkan serta semangat yang di berikan untuk penyelesaian studi adikmu ini. semoga kita dapat membahagiakan kedua orang tua dan menjadi kebanggaan keluarga dan semoga kita selalu dalam lindungan allah swt. Untuk bang iki semangat kerjanya ya, untuk adik kakak ais, abil semogaa bisa jadi soleh dan membanggakan orang tua, bangsa dan negara. Kita harus bahagiain dan banggain mamak sama ayah terus ya ☺

Dosen Pembimbing dan penguji Tugas Akhir

Kepada Ibu Dr. Linda Tri Wira Astuti, SP . MP Selaku Dosen Pembimbing 1 dan Ibu Yenny Laura Butar–Butar,SP.MP Selaku Dosen Pembimbing 2 terimakasih banyak ibu telah membimbing saya dengan memberikan arahan dan masukan serta nasehat baik untuk saya dalam menyelesaikan tugas akhir. Kemudian kepada Bapak Dr. Iman Arman, S.P., M.M dan Bapak Mukhlis Yahya, SP. MP selaku dosen penguji, terimakasih telah memberikan kritik dan saran untuk tugas akhir saya ini agar lebih baik lagi. Semoga Allah SWT senantiasa memberikan kesehatan kepada ibu dalam membimbing mahasiswa polbangtan medan menjadi generasi muda pertanian yang berkualitas.

Pemilik tanggal lahir 07 September 2000

Terimakasih sudah terus kebersamai meniti langkah yang kadang melelahkan jika kutempuh sendiri. Terimakasih sudah menemani dan memahami suka, luka, kelam dan rumitnya aku. Terimakasih untuk waktu, kesempatan, kebahagiaan, cerita, argumen,

diskusi dan semua hal yang selalu dibagi sejak awal ada dan jadi salah satu objek cerita manis di kehidupan nadia bg per, makasi sudah selalu sabar untuk memahami mood sama overthinking nadia yang berubah-ubah. Tetaplah menjadi rumah untuk seorang Nadii <3.

Sahabat Tersayang

Kepada sahabat ku sejak tahun 2013 Ardaniah Hazrah terimakasih sudah terus kebersamai nadia pohh, makasi sudah selalu ada untuk mendoakan, mendukung dan mendengarkan semua keluh kesah nadia, jangan beranjak kemanapun ya pohh <3. Semoga kita tetap saling kebersamai sampai menua bersama ya poh, sneeng teruss lepohhkuu sayanggggg.

Dan untuk sahabat-sahabat seperjuangan sejak awal masuk Polbangtan Medan tahun 2019 sampai saat ini yaitu Delia Hartati, Gita Rahmadia, Anggi Sukma Rauli, Desi Siregar, Azzahra Dila Rinday dan Dwi Anggraini terimakasih untuk setiap waktu dan kenangan yang udah pernah kita lewati bersama, nangis, ketawa, berjuang sampe ditahap ini. Semoga kita semua sukses dan bahagia terus. Nanti kalau udah jauh semoga kita masih tetap berkomunikasi dan saling ada ya wee. Sayang banyak-banyakkk samaaa kaliann<3.

Kawan kamar 13

Untuk teman sekamarku tersayang Mba Wulandari Yunaidi yang selalu riwehhh, Mami silvyna Syafitri, Kakak Sabariyah yang selalu sabar walaupun tidurnya kebocoran hujan, Mba Era Novita Sari calon istrinya Mass Bub, dan Dwi cintahh kakak, terimakasih untuk waktu dan kesempatan serta cerita yang selalu kita bagi. Untuk saling mendukung, memotivasi, menyemangati dan membantu dalam menyusun TA kita. Semoga kita bisa sukses dimanapun kita berada dan saling mengingat satu sama lain.

Teman Tersayang

Kepada teman tersayang khususnya keluarga besar Perkebunan A'19 terimakasih untuk 4 tahun kebersamaan kita terimakasih atas kekeluargaan yang di berikan dan terimakasih atas pelajaran-pelajaran yang di berikan. tidak ada kata yang dapat terucap dan terangkai dalam sebuah tulisan yang ada hanya kenangan dalam ingatan. Semoga kita keluarga bun 19 a yang terdiri dari 14 wanita dan 20 pria (32 mahasiswa) sukses dalam segala hal dan cita-cita yang dicapai. Aamiinn.

Terimakasih juga untuk teman saya PKL 1 di Siringo-Ringo Aji, Adryan dan Alwi yang selalu ada dan menjadi teman yang baik sampai sekarang. Untuk Nata makasi sudah jadi kawan penelitian yang baik semoga cepet nikah sama kakak ya nat wkwk, untuk Icall jugaak makasii ya icalll. Kak icakk, fadillah jendes dan semua yang ada disetiap cerita di kehidupan nadiaa makasii yahh☺

Terimakasih juga untuk siskel kami yang cowok yang selalu ada kalau kami bertujuh kumpul, untuk fariza, raja, doni, nata sudah jadi fotografer kami, ojek kami, kawan healing, terimakasih rekan rekannn. Semoga semuanya sukses aaminnn.

Kepada teman dekat saya Weni Wansyah dan Dara Mutia Tambusai tersayang terimakasih atas support kalian, semoga kalian sehat selalu dan seneng terus dimanapun <3

Saudara Asuh Polbangtan Medan

Kepada saudara asuh yang saya sayangi Lija, Alfi semoga nanti TA nya lancar ya dekkku, untuk Nurul annazmi, Fitri, Tania dan Risty semangattt kuliahnyaa yaa. Terimakasih telah menjadi saudara asuh yang baik dan semoga kita selalu dalam lindungan allah dan semoga silaturahmi kita terjaga walaupun sudah terpisah. sukses dan sehat selalu buat kita.

Senior Polbangtan Medan

Untuk kak Elsa Eka Ade Putri dan Kak Liza Wahida Azmi makasi ya kak udah selalu ada untuk nadia, udah sayang sama nadia, selalu jadi pendengar baik nadia, selalu berpihak ke nadia walaupun dunia lagi jahat ☹. Makasi ya kak saaa, kak zaakk, seneng terus ya kak<3. Dan untuk senior Polbangtan yang turut serta membantu memberi saran

dan turut berpartisipasi dalam nadia menyusun TA ini, terimakasih sudah baik ke Nadia ☺.

ABSTRAK

Nadiah Mawaddah Nasution, Nirm 01.02.19.084. Pengkajian Problematika Implementasi Program Kartu Tani pada Tata Kelola Penyaluran Pupuk Bersubsidi di Kecamatan Hampan Perak Kabupaten Deli Serdang . Tujuan dari pengkajian ini yaitu untuk mengkaji problematika implementasi program kartu tani serta faktor pendukung dan penghambat program kartu tani di Kecamatan Hampan Perak. Pengkajian ini dilaksanakan mulai tanggal 06 April sampai dengan 04 Juni 2023 di Kecamatan Hampan Perak Kabupaten Deli Serdang. Teknik pengumpulan data yaitu wawancara, observasi, dokumentasi, dan triangulasi dengan menggunakan teori Edward III (1980), Van Matter *dan* Van Horn (1975) dan teori oleh Rondinelli *dan* Cheema (2015). Jenis pengkajian ini adalah kualitatif dengan pendekatan deskriptif. Metode analisis kualitatif yang digunakan untuk mengetahui problematika implementasi program kartu tani di Kecamatan Hampan Perak. Hasil kajian menunjukkan implementasi program kartu tani belum berjalan dengan baik disebabkan oleh faktor komunikasi, sumber daya, struktur birokrasi, disposisi pelaksana, kondisi ekonomi, sosial, dan politik petani. Faktor pendukung implementasi program kartu tani meliputi terjalinnya komunikasi yang baik antara penyuluh dan petani, semua *stakeholder* mendukung program kartu tani, Kios Pupuk Lengkap (KPL) yang memadai, kelompok tani yang aktif dan adanya partisipasi ketua kelompok tani dan petani dalam penyusunan RDKK. Faktor penghambat implementasi program kartu tani meliputi kondisi lingkungan, sumber daya, hubungan antar-organisasi, dan karakter institusi implementor.

Kata kunci : *implementasi, program kartu tani, pupuk bersubsidi, triangula*

ABSTRACT

Nadiyah Mawaddah Nasution, Nirm 01.02.19.084. Study of the Problems of Implementing the Farmer's Card Program in the Management of Subsidized Fertilizer Distribution in Hamparan Perak District, Deli Serdang Regency. The purpose of this study is to examine the problems of implementing the farmer card program as well as the supporting and inhibiting factors of the farmer card program in Hamparan Perak District. This study was carried out from April 6 to June 4, 2023 in Hamparan Perak District, Deli Serdang Regency. Data collection technique are interviews, observation, documentation, and triangulation using the theory of Edward III (1980), Van Matter and Van Horn (1975) and theory by Rondinelli and Cheema (2015). This type of assessment is qualitative with a descriptive approach. The qualitative analysis method was used to find out the problems of implementing the farmer card program in Hamparan Perak District. The results of the study show that the implementation of the farmer card program has not gone well due to communication, resources, bureaucratic structure, executor disposition, economic, social, and political conditions of farmers. Factors supporting the implementation of the farmer card program include the establishment of good communication between extension agents and farmers, all stakeholders support the farmer card program, adequate Complete Fertilizer Kiosks (KPL), active farmer groups and the participation of farmer group heads and farmers in the preparation of RDKK. Factors inhibiting the implementation of the farmer card program include environmental conditions, resources, inter-organizational relations, and the character of the implementing institution.

Keywords: implementation, farmer card program, subsidized fertilizer, triangulat

KATA PENGANTAR

Puji syukur dipanjatkan kepada Allah SWT atas berkat, rahmat, dan hidayah-Nya, sehingga penulis dapat menyelesaikan Laporan Tugas Akhir (TA) dengan judul “Problematika Implementasi Program Kartu Tani pada Tata Kelola Penyaluran Pupuk Bersubsidi di Kecamatan Hamparan Perak Kabupaten Deli Serdang”.

Laporan TA ini dibuat sebagai salah satu syarat untuk memperoleh gelar Sarjana Terapan Pertanian (S.Tr.P). Dalam penyusunan Laporan TA ini tidak terlepas dari berbagai pihak yang ikut membantu dan berkontribusi. Oleh karena itu, penulis mengucapkan terima kasih kepada :

1. Ir. Yuliana Kansrini, M.Si., selaku Direktur Politeknik Pembangunan Pertanian (Polbangtan) Medan;
2. Dr. Iman Arman, S.P., M.M., selaku Ketua Jurusan Perkebunan dan Ketua Program Studi Penyuluhan Perkebunan Presisi;
3. Dr. Linda Tri Wira Astuti, SP., MP., selaku Dosen Pembimbing I;
4. Yenny Laura Butarbutar, SP.,MP., selaku Dosen Pembimbing II;
5. Panitia Pelaksana TA Polbangtan Medan; dan
6. Semua pihak yang telah membantu dalam penyusunan Laporan TA ini.

Penulis menyadari dalam Laporan TA ini masih terdapat kekurangan, maka dari itu sangat diharapkan kritik dan saran untuk membantu dalam perbaikan Laporan TA ini. Demikian penyusunan Laporan TA ini, semoga dapat bermanfaat.

Medan, Juli 2023

Penulis

DAFTAR ISI

PROGRAM STUDI PENYULUHAN PERKEBUNAN PRESISI.....	1
JURUSAN PERKEBUNAN	1
POLITEKNIK PEMBANGUNAN PERTANIAN MEDAN.....	1
KEMENTERIAN PERTANIAN	1
2023 1	
PROGRAM STUDI PENYULUHAN PERKEBUNAN PRESISI.....	2
JURUSAN PERKEBUNAN	2
POLITEKNIK PEMBANGUNAN PERTANIAN MEDAN.....	2
KEMENTERIAN PERTANIAN	2
2023 2	
3	
RIWAYAT HIDUP4
ABSTRAK	6
ABSTRACT	10
KATA PENGANTAR	11
Puji syukur dipanjatkan kepada Allah SWT atas berkat, rahmat, dan hidayah-Nya, sehingga penulis dapat menyelesaikan Laporan Tugas Akhir (TA) dengan judul “Problematika Implementasi Program Kartu Tani pada Tata Kelola Penyaluran Pupuk Bersubsidi di Kecamatan Hampan Perak Kabupaten Deli Serdang”	i
I. PENDAHULUAN.....	6
1.1 Latar Belakang	6
1.2 Rumusan Masalah	9
Adapun rumusan masalah dalam pengkajian ini, antara lain:	9
1.3 Tujuan	9
Berdasarkan rumusan masalah di atas, adapun tujuan dari pengkajian ini, antara lain: 9	

DAFTAR TABEL

Tabel	Judul	Halaman
1.	Penelitian Terdahulu.....	24
2.	Rincian Jumlah Sampel.....	38

3.	Luas Wilayah Menurut Desa/Kelurahan di Kecamatan Hampan Perak.....	46
4.	Jumlah Penduduk Menurut Jenis Kelamin.....	47
5.	Jumlah Penduduk Menurut Kelompok Umur.....	47
6.	Jumlah Penduduk Menurut Jenis Pekerjaan.....	49
7.	Jumlah Petani Menurut Pendidikan.....	50
8.	Luas Tanam dan Produktivitas Tanaman Pangan.....	51
9.	Luas Tanam dan Produktivitas Tanaman Perkebunan.....	52
10.	Jumlah Kelembagaan Petani di Kecamatan Hampan Perak....	52
11.	Data Lingkungan Usaha Tani.....	53
12.	Karakteristik Umur Responden.....	55
13.	Tingkat Pendidikan Responden.....	56
14.	Matriks Rencana kegiatan Penyuluhan Pertanian di Kecamatan Hampan Perak.....	110

DAFTAR GAMBAR

Gambar	Judul	Halaman
---------------	--------------	----------------

1.	Kerangka Pemikiran Problematika Implementasi Program Kartu Tani.....	28
2.	Peta Kecamatan Hampan Perak.....	45
3.	Sosialisasi Pengisian Data RDKK.....	58
4.	Sosialisasi Penyaluran Pupuk Bersubsidi.....	58
5.	Pendistribusian Kartu Tani.....	62
6.	Realisasi Penyaluran Kartu Tani.....	63
7.	Kartu Tani yang Sudah Dibagikan.....	63
8.	Struktur Birokrasi Program Kartu Tani.....	83
9.	Pemberian Kartu Tani oleh Pihak BNI kepada Dinas Pertanian.....	84
10.	Pemberian Kartu Tani oleh Dinas Pertanian kepada Pihak BPP Kecamatan Hampan Perak.....	85
11.	Koordinasi dan Evaluasi Dinas Pertanian ke BPP.....	89
12.	Surat Rekomendasi Kios Pupuk Dari Kelompok Tani.....	98
13.	Surat Izin Usaha.....	99

DAFTAR LAMPIRAN

Gambar	Judul	Halaman
1.	Kisi-Kisi Pertanyaan Wawancara.....	118
2.	Tabulasi Wawancara.....	Hasil 120
3.	RDKK Kecamatan Perak.....	Hampanan 124
4.	Dokumentasi Kegiatan.....	125

I. PENDAHULUAN

1.1 Latar Belakang

Indonesia merupakan negara yang kaya akan sumber daya alam, termasuk sumber daya alam dibidang agraris. Salah satu sektor penggerak perekonomian dan kontribusinya yang sangat berpengaruh terhadap pertumbuhan dan perekonomian nasional Indonesia adalah sektor pertanian. Sehingga sebagian besar penduduk Indonesia bermata pencaharian sebagai petani. Maka usaha pertanian harus dibantu semaksimal mungkin agar produktivitas pertanian tidak mengalami penurunan dari sisi kualitas maupun kuantitas. Peran pemerintah akan sangat berarti dalam pembangunan pertanian nasional, guna tercapainya swasembada pangan nasional (Kasiami, 2020).

Pemerintah dalam meningkatkan produksi dan produktivitas pertanian berupaya memberikan dorongan melalui program penyediaan pupuk bersubsidi bagi petani. Dengan adanya program kartu tani, pemerintah berinisiatif untuk memperketat pengawasan pendistribusian pupuk agar dapat berjalan optimal (Yuliana dan Hendrik, 2020). Hal ini juga didukung dengan adanya Undang-Undang Negara Republik Indonesia Nomor 19 Tahun 2013 tentang Perlindungan Pemberdayaan Petani dan Penggunaan Kartu Tani yang ditegaskan dalam Peraturan Menteri Pertanian (Permentan) Nomor 10 Tahun 2022 tentang Alokasi dan Harga Eceran Tertinggi Pupuk Bersubsidi Sektor Pertanian Tahun Anggaran 2022 yang memberikan kemudahan bagi masyarakat tani kurang mampu dalam menyalurkan bantuan pupuk bersubsidi agar tepat sasaran serta memberikan kemudahan akses petani dalam menebus pupuk bersubsidi. Adapun komoditi yang berhak mendapatkan pupuk bersubsidi, antara lain padi, jagung, kedelai, cabai, bawang merah, bawang putih, tebu, kopi dan kakao (Kementan, 2022). Oleh karena itu, pemerintah melakukan suatu usaha dalam menangani masalah tersebut dengan kembali membuat program kebijakan yang memanfaatkan teknologi yang modern dan diharapkan tepat sasaran, yaitu kebijakan dalam penyaluran pupuk bersubsidi melalui kartu tani (Ashari dan Dyah, 2019).

Kartu tani adalah sebuah alat transaksi berupa kartu debit yang multifungsi yang memuat informasi tentang profil petani, luas lahan, kebutuhan sarana

produksi pertanian (saprotan), informasi panen maupun sebagai alat transaksi yang dapat digunakan untuk transfer, tarik tunai, pembayaran, pembelian, pinjaman dan lebih utama sebagai data penerima subsidi dan bantuan pemerintah melalui Himpunan Bank - Bank Negara (HIMBARA) yang terdiri dari Bank Mandiri, Bank Rakyat Indonesia (BRI), Bank Tabungan Negara (BTN), dan Bank Negara Indonesia (BNI) (Kasiami, 2020). Kartu Tani adalah kartu debit BRI *co-branding* yang digunakan secara khusus untuk membaca alokasi Pupuk Bersubsidi dan transaksi pembayaran Pupuk Bersubsidi di mesin *Electronic Data Capture* (EDC) BRI (Bank Rakyat Indonesia) yang ditempatkan di pengecer serta dapat berfungsi untuk melakukan seluruh transaksi perbankan pada umumnya (Moko, 2017).

Sejak tahun 2017 program penyaluran pupuk bersubsidi melalui kartu tani telah dimulai uji coba pada lima provinsi di Pulau Jawa, antara lain Jawa Barat, Jawa Tengah, Jawa Timur, Banten, dan DIY. Selanjutnya, pada tahun 2018 uji coba diperluas ke 10 provinsi lainnya, seperti Sumatera Utara, Sumatera Barat, Sumatera Selatan, Lampung, Aceh, Bali, Nusa Tenggara Barat, Sulawesi selatan, Kalimantan Selatan, dan Kalimantan Barat (Kasiami, 2020). Dengan upaya pemerintah menerapkan program kartu tani, diharapkan tidak akan lagi ada kelangkaan pupuk untuk sektor pertanian.

Provinsi Sumatera Utara adalah salah satu provinsi yang memiliki potensi besar pada sektor pertanian. Penggunaan lahan didominasi oleh perkebunan seluas 1.133.597,52 ha, sedangkan sektor pertanian dengan luas lahan 647.223 ha. Dengan jumlah penduduk yang bermata pencaharian sebagai petani yaitu sekitar 35,62%. Salah satu kabupaten di Sumatera Utara yang memiliki potensi dalam bidang usaha pertanian dan sebagian besar masyarakatnya bekerja sebagai petani adalah Kabupaten Deli Serdang (BPS, 2022).

Selain itu, berdasarkan informasi yang penulis dapatkan dari penyuluh, di Kecamatan Hampan Perak Kabupaten Deli Serdang telah dicanangkan program kartu tani pada tahun 2019, namun baru terealisasi pada tahun 2022. Dari 7500 petani sebagai penerima pupuk bersubsidi, baru hanya 578 petani yang didaftarkan untuk menerima kartu tani dikarenakan banyak petani yang belum terintegrasi pada catatan sipil. Dengan jumlah tersebut pada tahun 2022

realisasinya baru 270 kartu tani yang sudah diberikan kepada petani yang datanya seperti Nomor Induk Keluarga (NIK) sesuai dengan penerimanya, kemudian 159 kartu tani dikembalikan lagi ke Dinas Pertanian Kabupaten Deli Serdang untuk diperbaiki karena adanya ketidaksesuaian data dengan penerimanya, lalu 149 kartu tani masih disebar di lapangan dan masih tahap survei apakah kartu tani sesuai atau tidak dengan data penerimanya. Adapun proses penyebaran kartu tani membutuhkan waktu yang lumayan lama karena penerima kartu tani diberikan secara acak dari Dinas Pertanian Kabupaten Deli Serdang. Program kartu tani di Kecamatan Hamparan Perak bekerja sama dengan Bank Negara Indonesia (BNI). Dengan adanya program kartu tani memberikan harapan baru kepada petani di Kecamatan Hamparan Perak Kabupaten Deli Serdang, bahwa penyaluran pupuk bersubsidi akan lebih efektif dan efisien.

Selanjutnya, berdasarkan hasil identifikasi potensi wilayah yang dilakukan penulis kepada penyuluh dan petani yang telah mendapatkan kartu tani diketahui bahwa implementasi program kartu tani di Kecamatan Hamparan Perak Kabupaten Deli Sedang belum berjalan dengan baik. Ada beberapa permasalahan yang penulis dapatkan terkait dengan kartu tani di daerah tersebut, antara lain 1) Petani kesulitan memahami tentang penggunaan kartu tani, 2) Petani hanya menggunakan kartu tani sebagai identitas untuk menebus pupuk bersubsidi, 3) Kartu tani tidak digunakan untuk menabung dan sarana dalam pembayaran pupuk bersubsidi, 4) Kartu tani tidak digunakan sebagai akses pembayaran Kredit Usaha Rakyat (KUR), 5) Data yang dimasukkan ke Rencana Definitif Kebutuhan Kelompok (RDKK) adalah data yang belum di-*update*, sehingga kartu tani belum tepat sasaran, 6) Adanya ketidaksesuaian antara luas lahan petani dengan yang terdaftar di RDKK, sehingga petani tidak dapat menebus ataupun mendapatkan pupuk bersubsidi sesuai dengan kebutuhannya, dan 7) petani penggarap sawah yang lahannya setiap tahun dapat berubah-ubah, kesulitan mendapatkan pupuk sesuai kebutuhannya, sehingga harus membeli pupuk *non*-subsidi.

Oleh karena itu, berdasarkan uraian latar belakang masalah di atas, maka penulis tertarik untuk melakukan pengkajian yang berjudul “**Problematika Implementasi Program Kartu Tani Pada Tata Kelola Penyaluran Pupuk Bersubsidi di Kecamatan Hamparan Perak Kabupaten Deli Serdang**”.

1.2 Rumusan Masalah

Adapun rumusan masalah dalam pengkajian ini, antara lain:

1. Bagaimana problematika implementasi program kartu tani pada tata kelola penyaluran pupuk bersubsidi di daerah penelitian?
2. Apa saja faktor penghambat dan faktor pendukung implementasi program kartu tani pada tata kelola penyaluran pupuk bersubsidi di daerah penelitian?

1.3 Tujuan

Berdasarkan rumusan masalah di atas, adapun tujuan dari pengkajian ini, antara lain:

1. Untuk mengkaji problematika implementasi program kartu tani pada tata kelola penyaluran pupuk bersubsidi di daerah penelitian.
2. Untuk mengkaji faktor penghambat dan faktor pendukung dalam implementasi program kartu tani pada tata kelola penyaluran pupuk bersubsidi di daerah penelitian.

1.4 Manfaat/Kegunaan

Ada beberapa manfaat/kegunaan dari pengkajian ini, antara lain:

1. Bagi penulis, pengkajian ini merupakan salah satu syarat untuk memperoleh gelar Sarjana Terapan Pertanian (S.Tr.P) di Politeknik Pembangunan Pertanian (Polbangtan) Medan.
2. Bagi instansi terkait, sebagai bahan masukan dalam pelaksanaan penyuluhan pertanian mengenai program kartu tani pada penyaluran pupuk bersubsidi.
3. Bagi petani, pengkajian ini dapat menambah pengetahuan petani tentang penggunaan kartu tani.
4. Bagi pengkaji lainnya, pengkajian ini dapat menambah wawasan dan informasi mengenai kartu tani serta dapat dijadikan sebagai bahan informasi untuk penelitian selanjutnya.

